



Udviklingsplan 2014-18

Odder
Kommune





Udviklingsplan 2014-18

Vedtaget af Odder Byråd den 23. februar 2015

Samtidig vedtog byrådet at kommuneplanen skal revideres i sin helhed.



Kursen er sat

Byrådet indledte byrådsperioden 2014 – 2018 med at sætte fokus på en stribe af de udfordringer og muligheder, der venter Odder Kommune og det nye byråd. Udfordringer der skal tackles og muligheder der skal udnyttes.

Byrådet startede endvidere en proces med det formål at formulere en vision for Odder Kommunes udvikling i de kommende år. Dette har ledt frem til en vision for Odder Kommunes udvikling, der knytter an til tre temaer: Det gode liv, Vækst og udvikling samt Økonomi.

I tilknytning til visionen er der opstillet en række strategiske målsætninger for, hvordan vi får skabt rammerne om det gode liv i Odder, hvordan vi sikrer fortsat vækst og udvikling i vores kommune, og hvordan vi får skabt en sund økonomi med råderum til, at vi kan investere i fremtiden.

De tre temaer er gensidigt afhængige og skaber tilsammen forudsætningen for, at vi kan udvikle Odder Kommune som en attraktiv bosætnings- og erhvervskommune.

Byrådet har endvidere udarbejdet en Plan- og Agenda21-strategi. Den konkretiserer de strategiske målsætninger i visionen i forslag til ændringer i kommuneplanen, som danner rammen for den fysiske planlægning i Odder Kommune.

Vision og Plan- og Agenda 21-strategien er sammenskrevet i nærværende Udviklingsplan for Odder Kommune som samlet sætter kursen for Odder Kommunes udvikling i de kommende år.

Udviklingsplanen sikrer dermed sammenhæng mellem vision, plan og økonomi. På den måde kan vi indfri byrådets mål for udviklingen af Odder Kommune som et godt sted at bo, leve og arbejde. Både for nuværende og kommende borgere.


Uffe Jensen
borgmester



Udviklingsplan 2014-18



Udviklingsplan 2014

Odder Kommunes Udviklingsplan er et planværktøj. Planen omfatter de visioner og strategier, der ligger til grund for hele kommunens udvikling.

Udviklingsplanen har sit udspring i ” Odder Kommunes Vision 2014-2018” om:

- Det gode liv
- Vækst
- Økonomi

Herudover omfatter udviklingsplanen byrådets Plan- og Agenda21-strategi 2014 for den fysiske planlægning. Plan- og Agenda21-strategien har sit formelle udspring i planlovens bestemmelser (planlovens §§ 23a og 33a).

I visionen opsummeres Byrådets strategiske målsætninger for kommunens udvikling generelt.

I Plan- og Agenda 21-strategien konkretiseres målsætningerne for så vidt angår de tiltag målsætningerne afføder i den fysiske planlægning – kommuneplanen – de næste 12 år. Strategien peger således på, hvilke kommuneplantemaer der skal revideres og eventuelt helt nye emner eller temaer, der skal optages i den gældende kommuneplan: <http://www.kommuneplan2013.odder.dk>

Med Plan- og Agenda21-strategi 2014 foreslås en fuldstændig revision af kommuneplanen.

Ved siden af udviklingsplanen er der udarbejdet en redegørelse for udviklingen af den fysiske planlægning siden 2011. Redegørelsen beskriver baggrunden for de forslag til revision af kommuneplanen, der fremgår af Plan- og Agenda 21-strategien. Redegørelsen kan ses på kommunens hjemmeside: www.oddernettet.dk



Vision 2014-18



Odder Kommune skaber rammerne for det gode liv gennem fællesskab, nærhed og åbenhed

I Odder Kommune har borgerne mulighederne for et aktivt og sundt liv

I Odder Kommune er livet kendetegnet ved tryghed og nærhed

I Odder Kommune bidrager alle til eget liv og til fællesskabet

Strategiske målsætninger:

- Vi vil arbejde for, at borgerne bliver mødt med anerkendelse
- Vi vil styrke civilsamfundets ansvar for og bidrag til fællesskabets udvikling
- Vi vil arbejde for et mangfoldigt kultur- og fritidsliv i hele kommunen
- Vi vil styrke mulighederne for et aktivt og lærende børne- og ungdomsliv
- Vi vil styrke forebyggelsesindsatsen og gøre det sunde valg til det naturlige valg
- Vi vil udvikle by og land med blik for rekreative værdier, bæredygtighed og fremme af fysisk bevægelse
- Vi vil gøre Odder Kommune til en grøn og klimavenlig kommune

Det gode liv i Odder Kommune

Odder Kommune er en dynamisk kommune. Det giver os muligheder, man ikke har andre steder. Vi har forudsætningerne for et stærkt fællesskab. Det ses for eksempel på kultur- og fritidsområdet, hvor der findes et stort udbud af foreninger og tilbud. De mange frivillige er et stort aktiv for kommunens borgere, og frivillighed øger borgernes medindflydelse. Odder Kommune vil derfor forbedre mulighederne for at være frivillig.

I Odder Kommune ønsker vi at værne om og udvikle det gode børne- og ungdomsliv. Det gør vi, fordi vi ved, at en god start på livet giver de allerbedste forudsætninger for et godt liv hele livet. Dagtilbudsområdet og folkeskoleområdet har derfor stor bevågenhed fra byrådet. Byrådet ønsker at børn, unge og voksne oplever, at man i Odder Kommune har mulighed for at udvikle og udfolde sig inden for de interesser man måtte have.

De rekreative rum i byerne og naturlandskabet skaber glæde og giver anledning til fysisk udfoldelse hos borgerne. Byrådet har derfor fokus på udvikling af by, land og kyst.



Odder Kommune skaber gode betingelser for vækst gennem målrettede indsatser og ved at udvikle samarbejdet med erhvervsliv og uddannelsesinstitutioner

I Odder Kommune ydes en effektiv erhvervsservice og kommunen er kendt som et godt sted at etablere og drive virksomhed

I Odder Kommune har det lokale erhvervsliv den nødvendige arbejdskraft med de rette kompetencer

I Odder Kommune opleves befolkningstilvækst

Strategiske målsætninger:

- Vi vil tiltrække nye virksomheder ved at samarbejde med erhvervsfremmesystemet både lokalt og regionalt
- Vi vil sikre gode rammer for iværksættere og eksisterende virksomheder
- Vi vil sikre en infrastruktur, der understøtter vækstmulighederne
- Vi vil sikre udbuddet af kvalificeret arbejdskraft
- Vi vil udnytte kommunens styrkepositioner
- Vi vil inddrage virksomhederne i udviklingen af kommunens erhvervsservice
- Vi vil tiltrække flere borgere
- Vi vil sikre udnyttelsen af det store potentiale i turisterhvervene



Vækst og udvikling

Erhvervsstrukturen i Odder Kommune består af små virksomheder og til dels af mellemstore virksomheder inden for mange forskellige brancher. I Odder Kommune er erhvervsstrukturen præget af de to sektorer "Forretningsservice" (rådgivning, konsulentfirmaer og finansiering) og "Undervisning og Sociale Institutioner" (uddannelsesinstitutioner, højskoler, efterskoler med flere). I Odder Kommune findes et varieret handelsliv. Det skaber liv i byerne og bidrager til vækst og udvikling.

Tunø er et unikt øsamfund, der skal udvikles. Vi har spændende kystlinjer og landskaber. Hertil kommer en nærhed til Aarhus, der indebærer store potentialer for vækst og udvikling. Vores mange potentialer skal udnyttes til at tiltrække virksomheder, arbejdspladser og skabe bosætning med plads til både erhverv og natur. Vi har fokus på, at vækst og udvikling sker bæredygtigt.

Der er stor pendling mellem byerne i det østjyske bybånd. Særligt Aarhus er en vigtig og naturlig samarbejdspartner for Odder Kommune. Udviklingen af infrastrukturen i kommunen har derfor stor betydning og skal udvikles i samspil med Aarhus Kommune.

Beliggenheden ved Aarhus og Horsens betyder, at en stor palette af uddannelser findes inden for en overkommelig afstand. Nærheden til uddannelsesinstitutionerne er en stor gevinst for borgerne og erhvervslivet.

Den service, som erhvervslivet modtager i Odder Kommune, har stor betydning for udviklingen af eksisterende virksomheder og tiltrækningen af nye. Byrådet i Odder Kommune har fokus på at udvikle og tilbyde god erhvervsservice og sikre en dynamisk erhvervsudvikling. Odder Kommune vil indgå i en tæt dialog med erhvervslivet for at styrke den lokale erhvervsservice og erhvervsudvikling.

Odder Kommune har med sin smukke natur, gode bosætningsmuligheder og rige kultur- og fritidsliv mange kvaliteter, som borgere efterspørger. Den tætte beliggenhed til Aarhus giver gode muligheder for at tiltrække borgere, der søger nye rammer for udfoldelse. Byrådet vil derfor skabe øget kendskab til Odder Kommune blandt potentielle tilflyttere.



Odder Kommune skaber økonomisk udvikling gennem mod, inddragelse og udsyn

I Odder Kommune findes der en sund og balanceret økonomi

I Odder Kommune skabes der rum for udvikling gennem optimering og rationalisering

I Odder Kommune investeres der i udviklingen af velfærdssamfundet

Strategiske målsætninger:

- Vi vil skabe rammebetingelser for flere arbejdspladser
- Vi vil anvende vores ressourcer således, at der skabes merværdi i samfundet
- Vi vil anvende nye teknologier, metoder og digitalisering
- Vi vil anvende udbud som ét middel til at opnå den rigtige pris og kvalitet
- Vi vil prioritere samarbejde og netværk
- Vi vil tiltrække flere borgere



Udvikling og liv i Odder Kommune

Byrådet ønsker at skabe en levende kommune i stadig udvikling. Som kommune er det vores opgave at skabe muligheder for udvikling. Byrådet vil derfor arbejde for en kommune i økonomiske balance, hvor der er råderum til at iværksætte tiltag og projekter, der sikrer en positiv udvikling.

En sund økonomi går hånd i hånd med udviklingen af det gode liv og vækst i Odder Kommune. Succes på et område vil have positiv indvirkning på de andre.

Udbuddet af arbejdspladser i Odder Kommune har indflydelse på de muligheder, som kommunen har for at levere og udvikle serviceydelser. Virksomhederne og de tilknyttede arbejdspladser skaber liv i kommunen og er med til at synliggøre kommunens mange kvaliteter. Lokale arbejdspladser vil kunne tiltrække flere indbyggere til kommunen og betyder flere, der bidrager aktivt til fællesskabet.

Byrådet vil arbejde for tiltrækningen af flere borgere og virksomheder. Nye borgere og virksomheder er med til at skabe positiv økonomisk udvikling og giver nye muligheder for udvikling af vores lokalsamfund.

Odder Kommune har i en årrække haft fokus på at gøre tingene bedre, smartere og mere bæredygtigt.

Odder Kommune er med til at udbrede brugen af digitalisering og ser store muligheder for herigennem at frigøre ressourcer til udvikling af de kommunale ydelser og tilbud.

Byrådet vil bruge konkurrenceudsættelse og udbud som et værktøj til at sikre, at kommunen får mest muligt ud af ressourcerne. Nye teknologier og metoder skal tages i anvendelse, hvor det er muligt.

Odder Kommune har nogle klare fordele, som vi skal udnytte. Vi har blandt andet en fleksibel tilgang til opgaveløsning og vi kan hurtigt omstille os.

Ikke kun Odder Kommune, men hele vores lokalsamfund, bør have fokus på at løse opgaver smartere og bedre. Vi kan se, at vore omgivelser har forbedret produktivitet og effektivitet og oplevet øget vækst og udvikling som følge heraf. Odder Kommune vil derfor støtte op om lokalsamfundets arbejde med at forbedre produktivitet og effektivitet.

Odder Kommune skal finde og udnytte de muligheder, der byder sig til i en verden, der bliver stadig mere global. Byrådet lægger derfor vægt på at indgå i samarbejder og netværk lokalt, regionalt, nationalt og internationalt.



Plan- og Agenda 21-strategi 2014



Bebyggelse og infrastruktur

Kommuneplanens afsnit om byggeri og infrastruktur indeholder bestemmelser for, hvordan byerne, erhvervslivet og detailhandlen kan udvikle sig. I den forbindelse beskrives, hvad der kan bygges i de enkelte bydele, erhvervsområder, sommerhusområder og lignende. Der er således fastsat maksimale grænser for hvor højt, hvor tæt og hvor meget, der må bygges i de enkelte områder. Afsnittet beskriver også kommunens ønsker til udviklingen af infrastrukturen - vejene, busserne, letbanen og færgen - samt fastlægger bestemmelser, der skal forebygge miljøkonflikter mellem boliger og erhverv.

Bebyggelse

Etablering af nye attraktive byområder, rekreative byrum, gode muligheder for servicefunktioner og erhverv medvirker til, at sikre bosætning, beskæftigelse og tiltrække gæster og turister til kommunen. De sætter rammen for det gode liv og fortsat vækst.

Vi prioriterer, at indretningen af vores boligområder og byer sker med respekt for bevaringsværdige miljøer, rekreative værdier samt fremmer et bæredygtigt klima og mulighederne for bevægelse. Byrådet vil udover udbygning af de allerede planlagte områder og arbejde med byomdannelse og -fortætning i den nordlige del af Odder, især satse på byfortætning på havnearealerne i Hov, jf. helhedsplanen for Hov havn.

I det omfang nye erhvervsvirksomheder ønsker at flytte til Odder, vil vi altid være klar til at kunne tilbyde dem ledige erhvervsgrunde.

Vi prioriterer detailhandlen. Derfor har vi i forlængelse af detailhandelsundersøgelsen fra 2014 nedsat en detailhandelsgruppe på tværs af interessenter til at rådgive os om, hvordan vi bedst understøtter en aktiv og levende detailhandel.

I kommuneplanens afsnit om bebyggelse finder vi, at der er behov for at revurdere og evt. ændre:

- Afgrænsningen af Hov, Saksild, Gylling, Ørting og Hundslund, samt de øvrige bysamfund
- Dele af eller hele erhvervsområdet ved Århusvej og Ballevej i Odder Nord til boliger samt blandet bolig og erhverv med respekt for de eksisterende erhverv
- Afgrænsningen af området udlagt til særligt pladskrævende varegrupper i Odder Nord. Ifølge detailhandelsundersøgelsen fra 2013 er området for stort
- Arealerne i tilknytning til Odder Station, herunder banearealerne mellem Lillegade og bebyggelserne ud til Banegårdsgade til butikker, parkering og boliger
- Mulighederne for at udpege områder til alternative, bæredygtige bomiljøer evt. inden for eksisterende byudviklingsområder.



Infrastruktur

En effektiv infrastruktur, som sikrer, at borgerne let og bekvemt kan komme til og fra arbejde, handle ind og gøre brug af Odder Kommunes og nabokommunernes tilbud, kan bidrage til at øge bosætningen.

Vi prioriterer letbanen og de muligheder, den giver os for at aflaste trafikken til og fra Odder mod Aarhus.

Derudover prioriterer vi gode og direkte tilkørselsveje i, til og fra kommunen. Vi har fokus på, at der er velbeliggende og trygge cykelstier til skole, fritidsaktiviteter, arbejde og kollektiv trafik.

I den sammenhæng tror vi, at let adgang for de svage trafikanter til byens og oplandet kvaliteter kan øge den enkeltes oplevelse af nærhed, samt tilskynde den enkeltes aktive og sunde valg.

I kommuneplanens afsnit om infrastruktur finder vi, at der er behov for at præcisere og følge op på:

- Samarbejdet til gensidig gavn med Aarhus Kommune om udviklingen og optimering af infrastrukturen i den sydlige del af Aarhus Kommune og nordlige del af Odder Kommune
- Det fortsatte arbejde med at underbygge grundlaget for letbanen
- Arbejdet med stadig optimering af den kollektive trafik. Bl.a. overvejelser om en ny bybuslinje til servicering af Odder Vest, samt bedre servicering af kommunens yderområder
- Indsatsen på trafiksikkerhedsområdet
- Cykelstrategien

Forebyggelse af miljøkonflikter

Ved placering af boliger, erhvervsvirksomheder, sommerhuse, tekniske anlæg og lignende er det vigtigt at forebygge og tage højde for konsekvenserne af de forventede klimaændringer.

Det er også vigtigt at placere erhverv og for eksempel boliger sådan, at de indbyrdes er til mindst mulig gene for hinanden.



I forbindelse med vedtagelsen af Odder Kommunes klimatilpasningsplan i 2013 blev der peget på i alt 5 indsatsområder: to ved Odder Å, et ved Rævs Å, et i Hov og et ved Assedrup Bæk.

Vi prioriterer tiltag med positiv betydning for indsatsområderne.

I forbindelse med revisionen af kommuneplanen vil vi overveje:

- Behovet for i konsekvens af klimatilpasningsplanen at ændre i kommuneplanens rammer for enkelte områder som følge af de tiltag, det bliver nødvendigt at gøre i forhold til de 5 indsatsområder
- Om afstandskravene mellem virksomheder (herunder landbrug) og miljøfølsom anvendelse (blandt andet boliger) giver anledning til revision af kommuneplanens arealudlæg

Lokalplanrammer

Af kommuneplanens rammer for lokalplanlægningen fremgår, hvad og hvordan kommunen kan udbygges med boliger, erhverv, butikker, institutioner og meget mere.

Rammerne giver borgerne mulighed for at vurdere, hvordan kommuneplanen gennem lokalplaner vil påvirke udbygningen af kommunen.

Vi prioriterer, at der til en hver tid er ledige bygge- og bosætningsmuligheder i kommunens 5 lokalcentre og at der til enhver tid er ledige velbeliggende erhvervsgrunde i Odder by.

I forbindelse med revisionen af kommuneplanen vil vi vurdere behovet for at ændre:

- Kommuneplanens rammer for lokalplanlægningen af enkeltområder blandt andet som følge af ændrede eller nye retningslinjer. Det kan for eksempel være som et led i at følge op på klimatilpasningsplanen fra 2013 eller ændringer i andre bestemmelser i kommuneplanen



Land og vand

Kommuneplanens afsnit om land og vand indeholder bestemmelser om landskabets, naturområdernes, landbrugsområdernes og skovenes placering, benyttelse og beskyttelse.

Desuden indeholder afsnittet en beskrivelse af de fysiske rammer for indretning og udnyttelse af kommunens ferie- og fritidsanlæg, samt hvor og hvordan en række tekniske anlæg som antennemaster, vindmøller og fælles biogasanlæg kan placeres og indrettes.

Landskabet

Odder Kommunes smukke og varierede landskab med knap 72 km kystlinje, spændende fjorde, åbne landbrugslandskaber, idylliske skove og spredte landsbybebyggelse er et væsentligt element for at fastholde og tiltrække såvel borgere som turister.

Det faktum, at landskabet flere steder strækker sig helt ind i kommunens bysamfund – store som små – giver unikke planlægningsmuligheder for placeringen af nye beboelser med direkte adgang til naturområder.

Samtidig fremmer nærheden til natur, skov og strand mulighederne for oplevelse og bevægelse for enhver.

I forbindelse med den kommende kommuneplanrevision overvejer vi:

- Behovet for at revurdere udpegningen af bevaringsværdier og beliggenheden af områder med landskabelig værdi
- Opfølgningen på udpegningen af kulturmiljøer i kommuneplanen

Naturinteresser

Siden kommunen overtog ansvaret for det åbne land fra det tidligere Århus Amt, har vi arbejdet med at forfine amtets registrering af kommunens naturområder.

I dag er ca. 10.720.000 m² af vores samlede areal på 225.000.000 m² omfattet af naturbeskyttelseslovens § 3.



Vi prioriterer bevarelse og udbygning af vore naturområder, så de kommer til at danne et sammenhængende net – økologiske forbindelser – til gavn for dyr, planter, borgere og turister. Det skal tillige bidrage til at sikre en øget biodiversitet.

I forbindelse med den kommende kommuneplanrevision vil vi revurdere og evt. ændre:

- De udpegede lavbundsarealer
- De registrerede naturområder, herunder de steder, hvor vi gerne ser "ny" natur
- De udpegede økologiske forbindelser

Land- og skovbrugsinteresser

Vi har en vision om, at landbruget i Odder Kommune skal drives miljømæssigt bæredygtigt.

Det skal ske ved at reducere landbrugets påvirkning af miljøet, at udvikle landbrugene i dialog og harmoni med omgivelserne, samt muliggøre at landbruget kan bidrage til energiforsyningen.

Vi vil have ny skov bl.a. for at sikre vores drikkevand. Derfor er der allerede i dag 7.730.000 m², som i følge kommuneplanen, ønskes tilplantet med skov.

Skov har også rekreativ værdi, ikke mindst hvis den plantes i forbindelse med vore cykelstier og tæt på vore boliger i byen.

Den bynære skov kan bidrage til at gøre Odder til et fortsat godt sted at bo. Den bynære skov kan fremme det aktive og sunde liv.

Derfor prioriter vi bynær skov.

I forbindelse med den kommende kommuneplanrevision vil vi:

- Gennemgå og evt. revidere de områder, der er udpeget til tilplantning med skov, idet vi vil udlægge mere bynær skov
- Gennemgå og evt. revidere de områder, der ikke må tilplantes med skov



Ferie- og fritidsanlæg

Det går rigtig godt med turismen i Midtjylland. Det viser VisitDenmarks helt nye analyse om turismens økonomiske betydning. Fra 2010 til 2012 steg turismens samlede omsætning i Midtjylland således med hele 20 %, svarende til en stigning på 2,6 mia. kr.

En del af disse turister kommer til Odder på grund af vore ca. 2.300 sommerhuse, vore velbeliggende strande, campingpladser, lystbådehavne i Norsminde, Hov og på Tunø, det lille fiskerleje i Sondrup og meget andet.

Vi prioriterer udbygningen af cykel- og vandrestier langs kyst, i ådale, i skove og i naturområder.

Målet er fortsat at kunne tiltrække og fastholde turisterne i det Midtjyske område.

I forbindelse med den kommende kommuneplanrevision vil vi:

- Ajourføre cykel- og vandreruterne
- Udtænke en strategi for fortsat udvikling af turismen og udbygningen af vore ferie- og fritidsområder

Tekniske anlæg

I Kommuneplan 2013-25 blev udlagt 5 nye vindmølleområder. For 2 af disse er vi i gang med detailplanlægningen.

I første omgang består arbejdet i, at gennemføre VVM undersøgelser. Det vil sige undersøgelser af anlæggenes virkning på miljøet. De undersøgelser kan betyde, at det bliver nødvendigt at ændre i kommuneplanen.

Vi er også i gang med at revidere spildevandsplanen for Odder. Det kan få indflydelse på spildevandsoplandene og dermed føre til ændringer i kommuneplanen.

I forbindelse med kommuneplanrevision vil vi evt. foretage ændringer af:

- Vindmølleområderne
- Spildevandsoplandene



Agenda 21

Det er vores vision, at Odder Kommune er CO2 neutral i 2030, men vi er bevidste om, at CO2 ikke respekterer kommunegrænser. Derfor deltager vi i Region Midt's strategiske energisamarbejde, hvor vi bl.a. sammen med vore nabokommuner løbende holder øje med såvel regionens som kommunens energiregnskab.

Vi er bevidste om håndteringen af vores affald. Affald håndteres af Renosyd, der ejes af Odder og Skanderborg kommuner. Renosyd er borgernes værdiselskab. Det er det, fordi vi tror på, at der er værdi i alt det, som vi kasserer og smider ud – vel at mærke hvis vi hjælpes ad med at sortere, indsamle og behandle det rigtigt.

I april 2014 vedtog vi vores klimatilpasningsplan for Odder Kommune som peger på, at der i første omgang er behov for yderligere analyser af de 5 prioriterede indsatsområder. Analyserne skal gøre os klogere på, hvornår der sker oversvømmelse og de følgevirkninger det kan få.

Målet er herefter at finde løsninger, der kan afføde behov for nye bestemmelser i kommuneplanen om håndtering af bl.a. regnvand og indretning af vores byer og boligområder.

Derudover vil vi gennemføre et klimatjek af kommunale bygninger og kommunalt ejede arealer.

Det er dog også vigtigt, at borgerne selv bidrager i forebyggelsen. Derfor vil vi tage initiativ til en informationsindsats overfor borgerne om, hvordan de kan bidrage til klimaindsatsen.

I forbindelse med den kommende kommuneplanrevision vil vi sikre, at:

- Revisionen tager afsæt i Agenda21-tankegangen og dermed med bæredygtighed for øje
- At detailplanlægning i forlængelse af kommuneplanen er bæredygtig



Odder
Kommune

